



SOININ RANTAYLEISKAAVAN MUUTOS – OSA-ALUE 1, IIROONJÄRVI, PASKOLAMPI JA ONKILAMPI

PARVIAISEN OSAYLEISKAAVAN KUMOAMINEN

OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA 10.1. 2023

Kaavoituksen alkaessa osana kaavatyön ohjelmointia laadittavassa **Osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa** (OAS) esitetään suunnitelma osallistumisen ja muun vuorovaikutuksen järjestämisestä sekä vaikutusten arvioinnista. (MRL 63 §)

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma tehdään asukkaita, järjestöjä, kunnan ja valtion viranomaisia sekä muita osallisia varten. Sen tulisi antaa perustiedot kaavahankkeesta ja sen valmisteluprosessista niin, että osalliset voivat arvioida kaavan merkitystä ja tarvetta osallistua sen valmisteluun.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään tarvittaessa suunnitteluprosessin kuluessa.

1. TAUSTAA

Vuosien 1996–1999 aikana laadittu Soinin rantayleiskaava sisältää periaatteet rantavyöhykkeellä sijaitsevien alueiden käyttämisestä eri tarkoituksiin kaikkien Soinin alueella sijaitsevien vesistöjen (pl. yhteiset rajavesistöt Alajärven (tuolloin Lehtimäen) kanssa) osalta. Pääasiallisena tarkastelun kohteena ovat olleet lomailuun ja virkistykseen liittyvät tarpeet.

Lakimuutosten ja lisääntyneiden kaavasta haettujen poikkeuslupien myötä on noussut esille tarve rantayleiskaavan päivittämisestä vastaamaan nykylainsäädäntöä sekä asukkaiden toiveita suuremman rakennusoikeuden osalta. Kunnan tavoitteena on päivittää koko rantayleiskaava vaiheittain vuosien 2023–2026 aikana. Ensimmäisessä vaiheessa päivitetään liroonjärvi, Paskolampi ja Onkilampi ympäristöineen. Seuraavien vaihekaavojen osalta aluerajaukset päätetään myöhemmin.

Soinin rantayleiskaava on korvannut osan Parviasen kylän alueelle vuonna 1986 laaditusta osayleiskaavasta. Nyt käsillä olevan kaavaprosessin myötä esille on noussut selkeästi vanhentuneen ja suurelta osin toteutumatta jääneen osayleiskaavan kumoaminen.

2. PERUS- JA TUNNISTETIEDOT

Laadittavan kaavan nimenä on Soinin rantayleiskaavan muutos, osa-alue 1 – liroonjärvi, Paskolampi ja Onkilampi. Samassa kaavaprosessissa kumotaan Parviasen osayleiskaava.

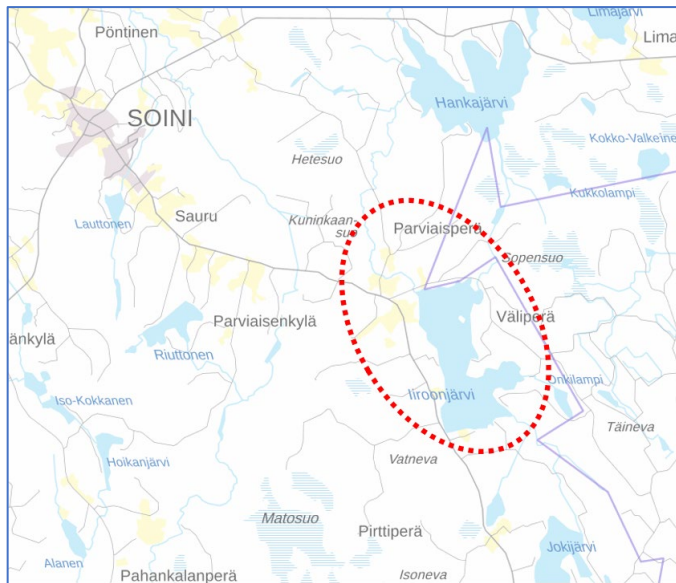
Soinin kunta on päättänyt käynnistää koko kunnan kattavan rantaosayleiskaavan päivittämisen (kunnanhallitus 6.6.2022 75§) sekä Parviasen osayleiskaavan kumoamisen (kunnanvaltuusto 12.12.2022 35§).

3. TAVOITTEET

Kaavatyön tavoitteena on tutkia Soinin rantayleiskaavassa suunnittelualueelle osoitettujen rakennuspaikkojen rakennusoikeuden nosto. Muutoksen pohjana on aiemmin laadittu kaava ja sen perusteena oleva mitoitus rantarakennuspaikkojen osalta. Uusia rantarakennuspaikkoja osoitetaan ainoastaan siinä tapauksessa, että mitoitusperiaatteisiin vaikuttaneet olosuhteet alueella ovat olennaisesti muuttuneet.

Parviasen osayleiskaavan osalta tavoitteena on sen kumoaminen.

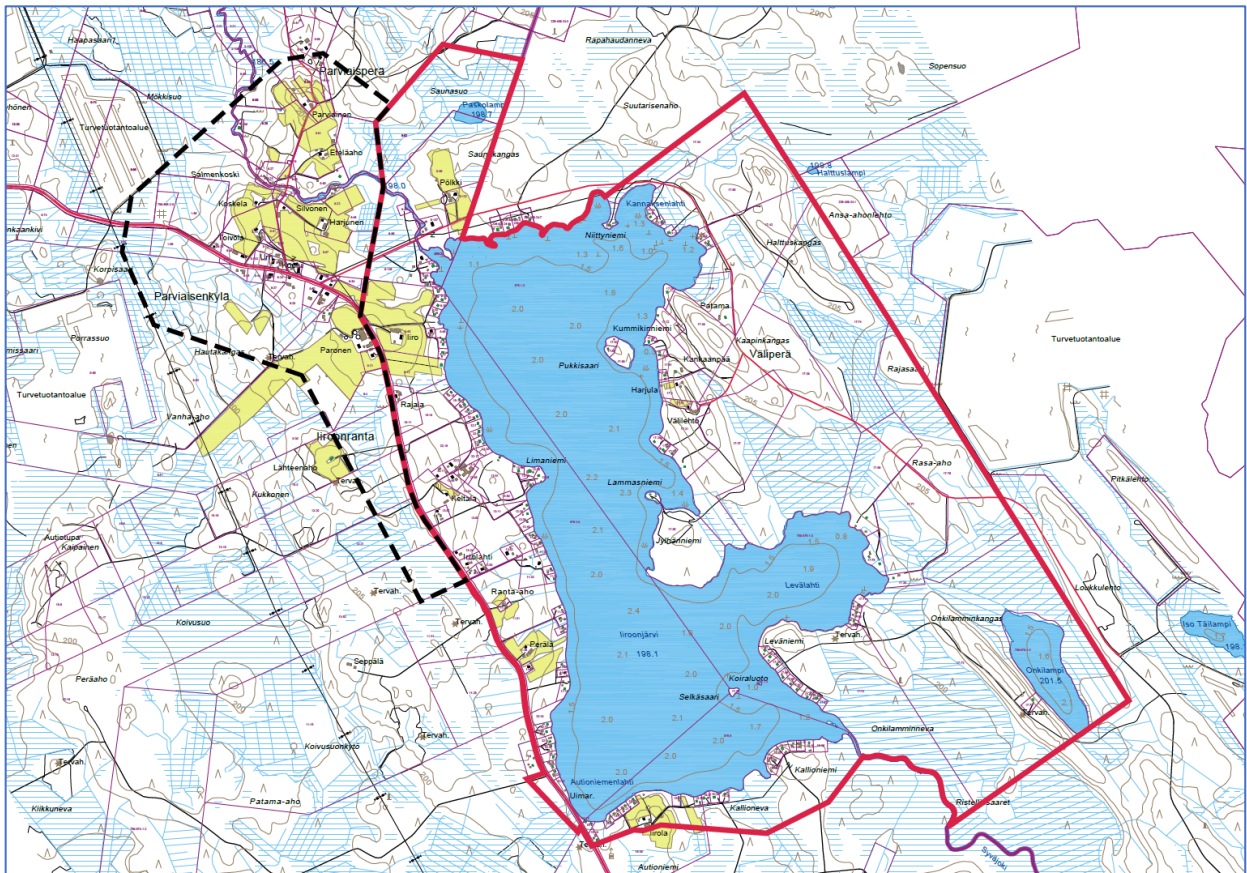
4. SUUNNITTELUALUE



liiroonjärven suunnittelualuetta rajaavat lännessä Multiantie ja idässä kunnanraja. Alueeseen kuuluvat liiroonjärven sekä Onkilammen ranta-alueet. Alue on yleisilmeeltään kumpuilevaa ja metsäistä. Metsät ovat pääosin mäntyvaltaisia, rannoilla on paikoin myös lehti - ja sekametsiä. Ranta-alueet ovat pääasiassa loma- ja virkistyskäytössä. Ranta-alueella on 103 lomarakennusta ja kahdeksan asuinrakennusta, joista omarantaisia on viisi. Vakituinen asutus on keskittynyt pääasiassa Multiantien läheisyyteen, joka on osa Parvaisen kylää. Suunnittelualan pinta-ala on n. 8 km².

Parvaisen kumottava osayleiskaava käsittää Parvaisen kylän aluetta.

Kuva 1. Suunnittelualan sijainti.



Kuva 2. liiroonjärven, Onkilammen ja Paskolammen rantaosayleiskaavan rajaus punaisella ja Parvaisen osayleiskaavan aluetta mustalla katkoviivalla.

5. SUUNNITTELUJÄRJESTELMÄ

Maankäytön suunnittelujärjestelmän lähtökohtana on tarkentuva suunnittelu, jossa valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet sekä yleispiirteiset kaavat, eli maakuntakaava ja yleiskaava, ohjaavat yksityiskohtaisten asemakaavojen suunnittelua. Rakennuslupia voidaan myöntää yleis- tai asemakaavaan perustuen.



6. SUUNNITTELUTILANNE

3.1 MAAKUNTAKAAVA

Soinin kunta kuuluu Etelä-Pohjanmaan maakuntaan ja alueella on voimassa Etelä-Pohjanmaan maakuntakaava, joka on vahvistettu 23.5.2005. Maakuntakaavaa on täydennetty kahdella vaihemaakuntakaavalla. Ensimmäinen vaihekaava käsittelee tuulivoimaa (vahvistettu 31.10.2016) ja toinen vaihekaava koskee kauppaa, liikennettä ja keskustatoimintoja (hyväksytty 30.5.2016). Kolmas vaihekaava käsittelee turvetuotantoa, suoluonnon suojelua, bioenergiailaitoksia, energiapuun terminaaleja ja kulttuurimaisemia. Etelä-Pohjanmaan maakuntavaltuusto hyväksyi III vaihemaakuntakaavan 3.12.2018. Valtuuston päätöksestä on jätetty 5 valitusta hallinto-oikeuteen, joten kaava ei ole vielä lainvoimainen.

Etelä-Pohjanmaan maakuntahallitus päätti marraskuussa 2021 käynnistää maakuntakaavan uudistamisen. Etelä-Pohjanmaan maakuntakaavoituksessa on seuraavaksi tarve kokonaisuuden tarkastelulle eli kaikki teemat yhdistävälle, uudelle kokonaismaakuntakaavalle. Maakuntakaavan laadinta on käynnistetty välittömästi maakuntahallituksen päätöksen jälkeen muun muassa osallistumis- ja arviointisuunnitelman luonnostelulla.

Lisätietoja <https://epliitto.fi/aluesuunnittelu-ja-liikenne/maakuntakaavan-uudistaminen/>



Kuva 3. Ote kunnan alueella voimassa olevien maakuntakaavaelementtien yhdistelmästä.

A diagram showing a variable 'mv' in an oval, with a line pointing to a rectangular box representing memory.

Suunnittelumääräys: Alueen suunnittelussa tuetaan kuntien, seutukuntien ja ylimaakunnallisten virkistysalueiden ja matkailualueiden muodostamia verkostoja ja niiden kehittämistä kokonaisuuksina. Kehittämistoimien tulee liittyä maakunnan matkailuelinkeinojen maankäytöllisten edellytysten tukemiseen sekä virkistykseen soveltuvien alueiden riittävyyden turvaamiseen.

at

[REDACTED]

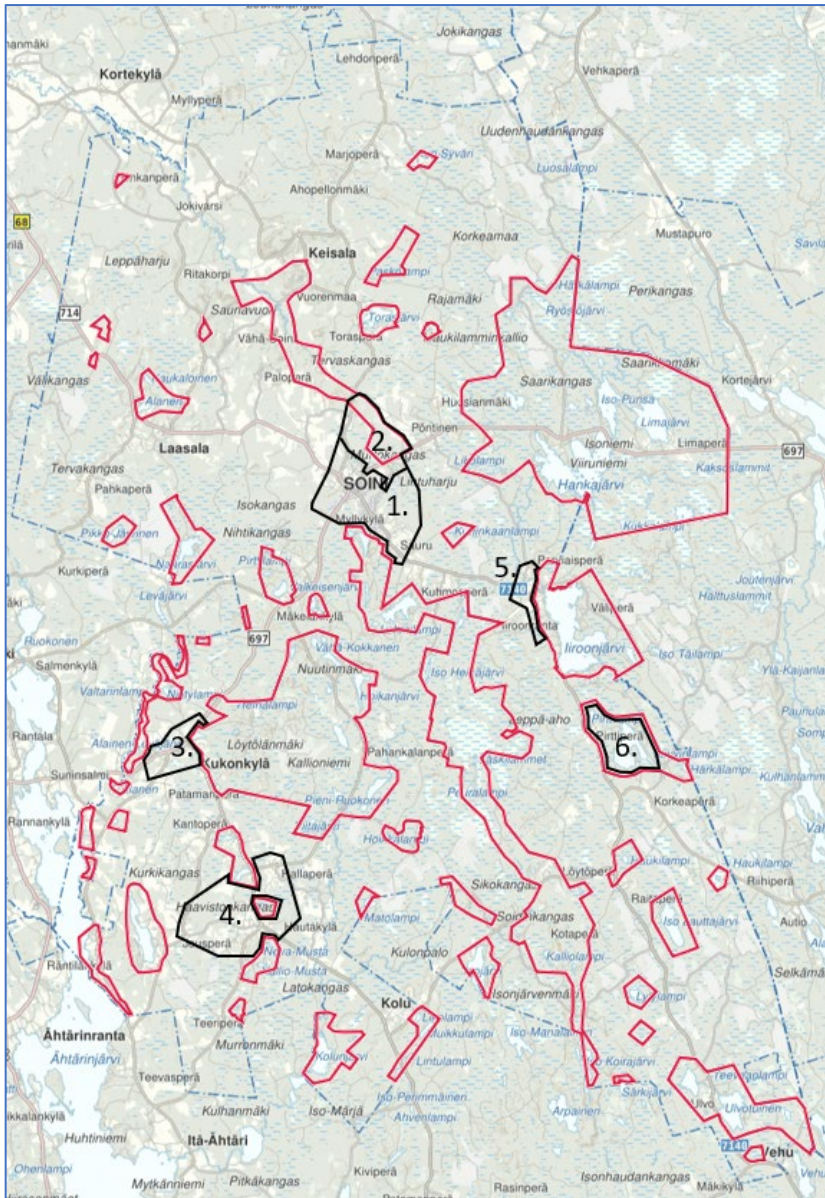
4

3.2 YLEISKAAVA

3.2.1 Voimassa olevat yleiskaavat

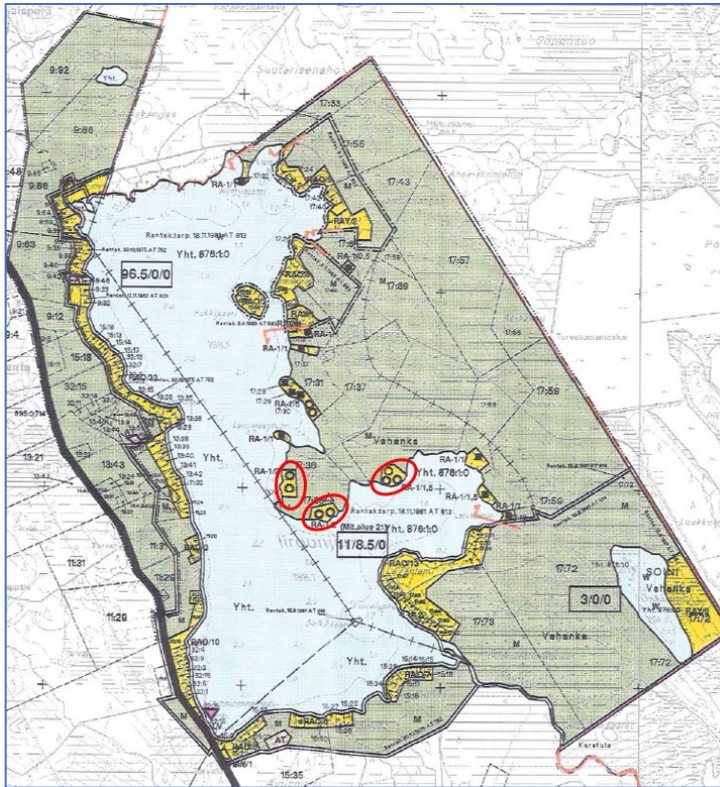
Soinin rantayleiskaava on laadittu 90-luvulla ja hyväksytty kunnanvaltuustossa 18.2.2000. Rantayleiskaava kattaa kaikki Soinin kunnan isoimmat vesistöt. Rantayleiskaavaa on muutettu Jokijärven alueella, jonka kaavan tarkistus on hyväksytty kunnanvaltuustossa 15.6.2009.

Rantayleiskaava rajautuu Kirkonkylän osayleiskaavaan ja sen laajennukseen, Kukonkylän osayleiskaavaan, Hautakylän osayleiskaavaan sekä Iroonjärven osalta Parviaisen osayleiskaavaan.



Kuva 5. Voimassa olevat yleiskaavat (pl. tuulivoima). Punaisella rantayleiskaava. © MML

1. Kirkonseudun osayleiskaava 1990
2. Kirkonseudun osayleiskaavan muutos ja laajennus 2019
3. Kukonkylän osayleiskaava 1986
4. Hautakylän osayleiskaava 1989
5. Parviaisen osayleiskaava 1986
6. Rantayleiskaavan tarkistus, Jokijärvi

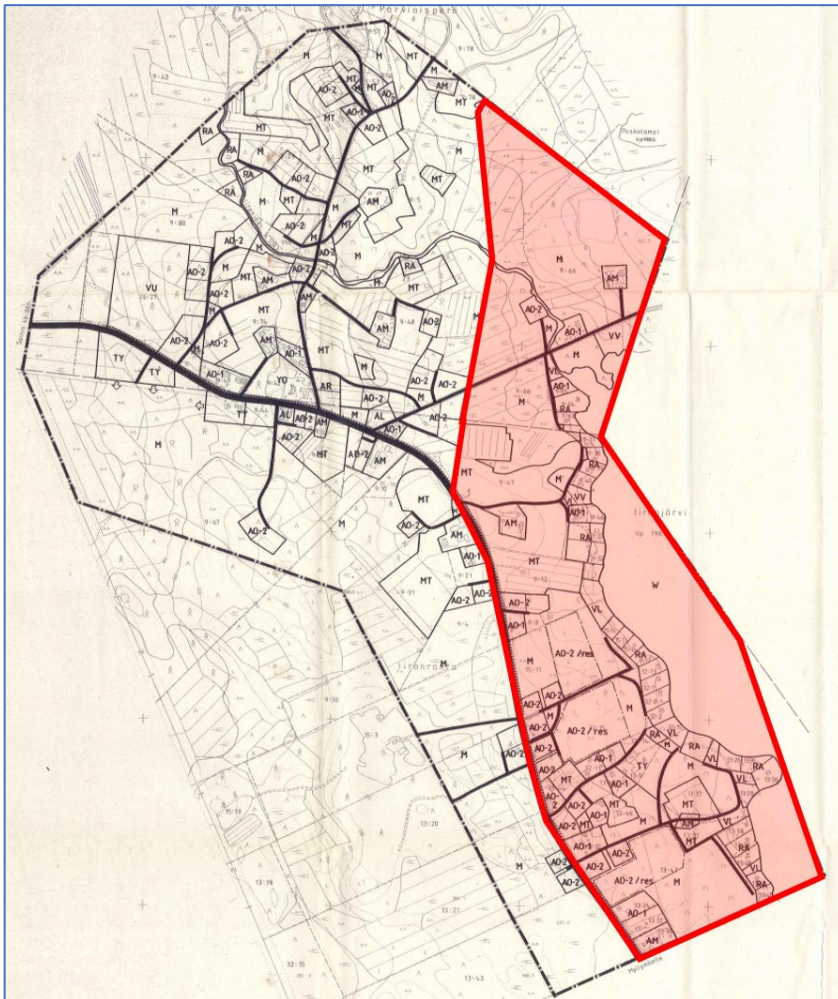


Soinin rantayleiskaavassa liiroonjärven alueelle on osoitettu loma-asumiselle 135 rantarakennuspaikkaa, mukaan lukien ranta-asemakaavojen rakennuspaikat (102). Pysyvälle asutukselle on osoitettu kolme rakennuspaikkaa, joista yksi omarantaisena. Virkistyskohteena on osoitettu liiroonjärven uimaranta. Muilta osin kaava-alue on vesi- sekä maa- ja metsätalousaluetta.

Rantayleiskaavaan alueella, jolle ei sijoitu ranta-asemakaavaa, on kuusi rakentumatonta rakennuspaikkaa; Jylhänniemessä neljä sekä Levälahden pohjoisrannalla kaksi.

Kuva 6. Ote rantayleiskaavasta liroonjärven alueella. Punaisella yleiskaavan mukaiset, rakentumattomat rakennuspaikat.

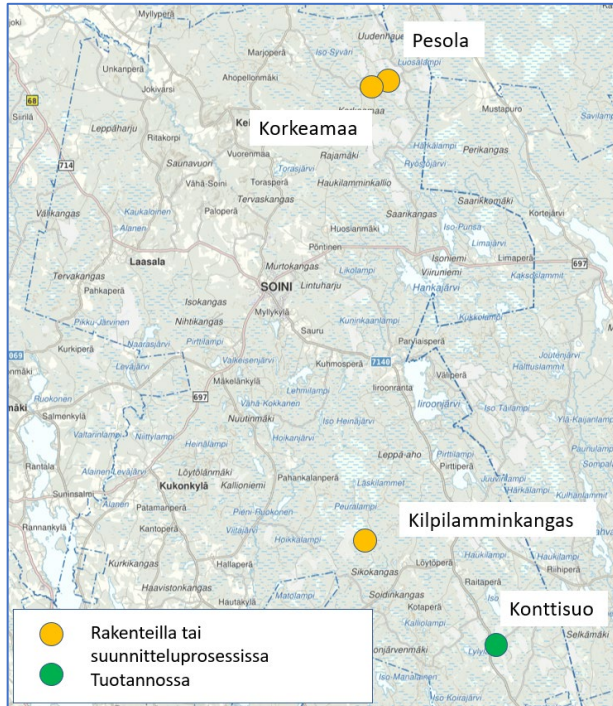
3.2.2 Kumottava Parviaisen osayleiskaava



Parviaisen osayleiskaava on ohjannut alun perin Parviaisen kylän rakentumista ja siihen on kuulunut alueita myös liroonjärven rata-alueelta. Soinin rantayleiskaava on korvannut osan osayleiskaavasta vuonna 2000. Nyt on kumottavana koko muu kaava-alue. Kumoamisen jälkeen alueen rakentumista ohjaa Soinin kunnan rakennusjärjestys sekä liroonjoen osalta mahdollisesti emätilamitoitus.

Kuva 7. Kumottava Parviaisen osayleiskaava. Punaisella rajattu alue on kumoutunut aiemmin Soinin rantayleiskaavalla.

3.2.3 Vireillä olevat yleiskaavat



Kuva 8. Tuulivoima osayleiskaavojen ikimääräiset sijainnit ja suunnitteluvaihe. © MML

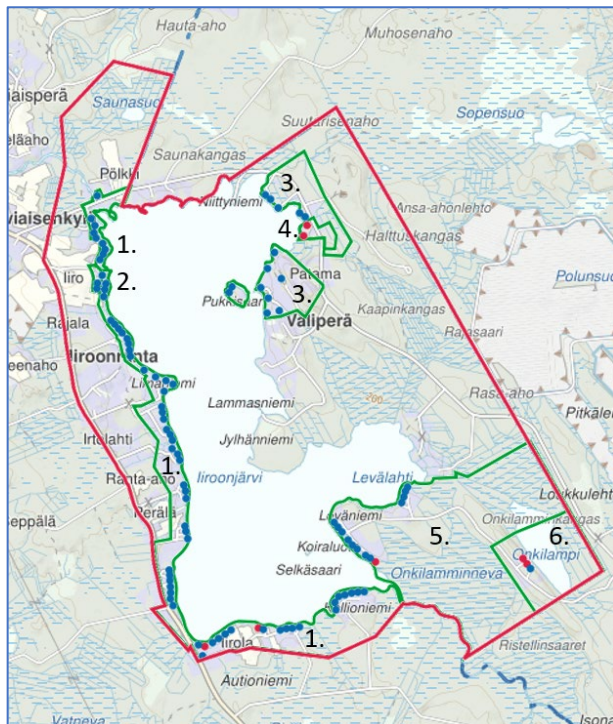
Soinissa on vireillä kaksi tuulivoimaosayleiskaavaa, Pesolan ja Korpilamminkankaan alueet. Osayleiskaavat on hyväksytty kunnanvaltuustossa ja niistä on valittu, joten ne eivät ole lainvoimaisia.

Korkeamaan osayleiskaava on lainvoimainen ja Soinin tekninen lautakunta on myöntänyt rakennusluvat 19 tuulivoimalalle, joiden kokonaiskorkeus on enintään 210 metriä. Luvat hyväksyttiin marraskuussa 2021, mutta niistä on valittu Vaasan hallinto-oikeuteen, jossa asian käsittely on kesken.

Kaavojen likimääräiset sijainnit ja päällekkäisyydet rantayleiskaavaan nähden on esitetty seuraavassa kuvassa.

3.3 ASEMAKAAVA

Suunnittelualueelle on laadittu useita ranta-asemakaavoja, jotka tarkempana kaavamuotona ohjaavat rakentamista alueillaan rantayleiskaavan sijaan.



Kuva 9. Rantayleiskaavan rajausta punaisella. Ranta-asemakaavojen rajaukset vihreällä, rakentuneet rakennuspaikat sinisillä ja rakentamattomat paikat punaisilla ympyröillä. © MML

liiroonjärven alueelle on vahvistettu kuusi ranta-asemakaavaa:

1. liiroonjärven ranta-asemakaava (1974)
2. liiroonjärven ranta-asemakaavan muutos ja laajennus (1982)
3. Kankaanpään ranta-asemakaava (1988)
4. Kankaanpään ranta-asemakaavan muutos (1999)
5. Leväniemen ja Onkilammen ranta-asemakaava (1991)
6. Leväniemen ja Onkilammen ranta-asemakaavan muutos (1999)

Ranta-asemakaavoissa on osoitettu lomarakentamiselle yhteensä 102 rakennuspaikkaa, joista rakentamatta on Onkilammen rannalla kaksi ja liiroonjärven rannoilla 5 rakennuspaikkaa.

3.4 RAKENNUSJÄRJESTYS

Soinin kunnassa on voimassa 4.4.2011 hyväksytty ja 1.6.2011 voimaantullut Järvi-Pohjanmaan rakennusjärjestys, joka on laadittu yhtenäiseksi Alajärven, Soinin ja Vimpelin kuntiin.

Rakennusjärjestyksen määräykset ohjaavat rakentamista, mutta niitä ei sovelleta, jos oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa, asemakaavassa tai Suomen rakentamismääräyskokoelmassa on asiasta toisin määrätty.

3.5 LAADITTAVAN YLEISKAAVAN TAVOITTEET

- Huomioidaan valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet sekä niitä ilmentävä maakuntakaava.
- Huomioidaan voimassa olevan rantayleiskaavan periaatteet.
- Huomioidaan vireillä olevin tuulivoima osayleiskaavojen suunnittelutilanne.
- Rakennusoikeuden nosto rantayleiskaavan nykyisillä rakennuspaikoilla.
- Ratkaistaan suunnittelun kautta mahdollisesti esiin nousevia ristiriitoja.

3.6 KUMOAMISEN TAVOITTEET

Parviaisen osayleiskaava on laadittu vuonna 1988 ja sen on osittain korvannut Soinin rantayleiskaava vuonna 2000. Voimaan jäänyt osa koskee Parviaisen kylän rakennetta ja siinä on osoitettu noin 50 rakennuspaikkaa, joista on toteutunut noin puolet. Selvästi suurin osa rakennuskannasta on rakentunut jo ennen kaavan laadintaa ja muutama myöhemmin rakennettu rakennus sijoittuu kaavan maatalousalueelle. Rakentumattomien rakennuspaikkojen määrästä voidaan päätellä, että alueella ei ole rakennuspainetta eikä siten tarvetta ohjata kylän rakennetta kaavoituksen keinoin.

Kumoamisen jälkeen alueella rakentamista ohjaa Soinin kunnan rakennusjärjestys ja liiroonjoen osalta rakennuslupien myöntäminen perustuu emätilamitoittamiseen.

3.7 SELVITETTÄVÄT VAIKUTUKSET

Maankäyttö- ja rakennuslain 9 §:n mukaan kaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavan vaikutuksia selvitetessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus.

Kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset, mukaan lukien yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset, kulttuuriset ja muut vaikutukset. Selvitykset on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia. Vaikutusten arvioinnin pohjana käytetään tehtyjä selvityksiä sekä asiantuntijoiden ja osallisiksi määriteltujen kannanottoja. Kaavan vaikutukset arvioidaan työn edetessä ja kirjataan kaavaselostukseen.

Lähtöaineisto

Kaavatyössä huomioitavia suunnitelmia ja selvityksiä:

- Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet
- Etelä-Pohjanmaan maakuntakaava
- Voimassa oleva rantayleiskaava ja vireillä olevat osayleiskaavat (tuulivoima)
- Parviaisen osayleiskaava
- Soinin kuntastrategia
- Rakennusjärjestys
- Ympäristöhallinnon ylläpitämä Liiteri-palvelu
- Rantayleiskaavan esiselvitys, Plandea Oy 2021

Laadittavat selvitykset

Rantayleiskaavan muutoksen tavoitteena on lisätä rakennusoikeutta nykyisillä rakennuspaikoilla, joten varsinaisia selvitystarpeita ei katsota olevan. Alueen nykyinen rakennuskanta kuitenkin selvitetään ja kaavan vaikutusarviossa kiinnitetään erityistä huomiota rakennusoikeuden lisäämisestä aiheutuvaan maisemamuutokseen. Mikäli esille nousee tarvetta uusien rakennuspaikkojen osoittamiselle, harkitaan selvitystarvetta tapauskohtaisesti. Kuitenkin niin että rakennusoikeus selvitetään emätilamitoituksen avulla ja uudelle rakennuspaikalle tehdään luontoselvitys.

Alueelta on laadittu lähtötietoraportti, johon on koottu tietoa alueen suunnittelutilanteesta ja nykytilasta. Tiedon ajantasaisuutta ja mahdollista lisäselvitystarvetta arvioidaan suunnittelukokouksissa eri tahojen kanssa.

Maanomistajien tavoitteita suunnittelulle kerätään postitse lähetettävän asukaskyselyn kautta alkuvuonna 2023.

Parviaisen kumottavan osayleiskaavan osalta selvitetään sen toteutuminen sekä nykyinen rakennuspaine, joka kuvastaa yleiskaavan tarvetta alueella. Muutoin Parviaisen osayleiskaavan kumoamisen osalta ei laadita erillisiä selvityksiä.

4 KAAVAPROSESSI, VUOROVAIKUTUS

4.1 KAAVAPROSESSIN VAIHEET JA ALUSTAVA AIKATAULU

Soinin rantayleiskaavan muutos sekä Parviaisen osayleiskaavan kumoaminen tehdään seuraavan kaavaproessin mukaisesti ja yleisötilaisuudet järjestetään saman aikaisesti. Lisäksi kumpaakin kaavaa koskee tämä käsillä oleva osallistumis- ja arviointisuunnitelma, muut asiakirjat laaditaan kaavakohtaisesti.

Alustava aikataulu	Kaavoituksen vaiheet
Tammi-helmikuu 2023	Aloitusvaiheessa kaavan vireilletulosta tiedotetaan lehdessä ja kunnan kotisivuilla (MRL 63 §). Osalliset voivat ottaa kantaa esillä olevan osallistumis- ja arviointisuunnitelman riittävyyteen antamalla siitä kommentteja yhteyshenkilöille. OAS pidetään nähtävillä kaavaehdotuksen nähtäville asettamiseen asti. Viranomaisilta pyydetään lausunnot ja tarvittaessa järjestetään viranomaisneuvottelu.
Maalis-kesäkuu 2023	Valmisteluvaiheessa laaditaan kaavaluonnosasiakirjat, jotka käsitellään kunnanhallituksessa, jonka jälkeen kaava pidetään yleisesti nähtävillä (MRL 62 §) kunnanvirastolla. Kuulutuksessa ilmoitetaan ajankohta, jolloin suunnitelmaan voi tutustua ja siitä antaa suullisia tai kirjallisia mielipiteitä. Mielipiteiden tekotapa ja jättöpaikka ilmoitetaan kuulutuksessa. Kuulemisen aikana järjestetään kuulemistilaisuus, jonka aikana osalliset voivat keskustella kaavaratkaisusta suunnittelijan kanssa. Viranomaisilta ja yhteisöiltä pyydetään lausunnot.

Heinä- lokakuu 2023	Ehdotusvaiheessa kaavaehdotus asetetaan julkisesti nähtäville MRL 65§:n ja MRA 19§:n mukaan yhdeksi kuukaudeksi. Tällöin osallisilla on mahdollisuus antaa kaavaehdotuksesta kirjallinen muistutus. Samalla lähetetään lausuntopyynnöt eri viranomaisille. Kun kaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävänä ja sitä koskevat muistutukset ja lausunnot saatu, kunta lähettää perustellun vastineen niille muistutuksen tehneille, jotka ovat osoitteensa ilmoittaneet.
Marras- joulukuu 2023	Hyväksymisvaiheessa kaavaehdotus käsitellään kunnanhallituksessa ja sen jälkeen kunnanvaltuustossa. Valtuusto tekee hyväksymistä koskevan päätöksen. Kaavan hyväksymisestä ilmoitetaan MRL 67 § ja MRA 94 § mukaan. Kaavan lähettämisestä tiedoksi on säädetty MRA 95 §.

Maankäyttö- ja rakennuslain 188 §:n mukaan yleiskaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen haetaan muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen siten, kun kuntalaissa säädetään.

4.1.1 Viranomaisyhteistyö

- Järjestetään ennakoneuvottelu ELY-keskuksen kanssa kaavan tavoitteista ja tekotavasta.
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelma lähetetään viranomaisille tiedoksi.
- Viranomaisneuvottelu järjestetään ennen valmisteluvaiheen kuulemistä
- Kaavaluonnoksesta pyydetään lausunnot viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.
- Tarvittaessa järjestetään toinen viranomaisneuvottelu/työneuvottelu ehdotusvaiheessa.
- Kaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot viranomaisilta ja yhteisöiltä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.
- Kaavaehdotuksen hyväksymisestä viranomaisia tiedotetaan MRL 200§ ja MRA 94§ mukaisesti.

4.2 OSALLISET

Kaavoitus edellyttää vuorovaikutusta kaavaa valmisteltaessa. Osalliset voivat ottaa kantaa kaavoitukseen sen eri vaiheissa. Osallisia ovat (MRL 62 §):

γ	alueen maanomistajat ja asukkaat
γ	ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa
γ	Viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään: ○ Soinin kunnan eri hallintokunnat ○ Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus ○ Etelä-Pohjanmaan liitto ○ Seinäjoen museot – Etelä-Pohjanmaan maakuntamuseo
γ	Muut osalliset ja osalliseksi ilmoittautuvat

4.3 TIEDOTTAMINEN

Kaavaprosessin vaiheista (nähtävillä olot ja yleisötilaisuudet) sekä lopullisten osayleiskaavojen hyväksymisestä ilmoitetaan kunnan virallisella ilmoitustaululla, kunnan kotisivuilla sekä kunnan virallisessa ilmoituslehdessä.

4.4 LISÄTIETOJEN ANTAJAN YHTEYSTIEDOT

Osayleiskaava toteutetaan yhteistyössä Soinin kunnan ja kaavakonsultin kesken.

Lisätietoja kaavoituksen etenemisestä ja palautetta osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta:

Kaavoittaja Soinin kunta; www.soini.fi Multiantie 27 A 63800 Soini	Kaavakonsultti: Plandea Oy Pitkäsillankatu 1–3 G 67100 Kokkola	
Tekninen johtaja Risto Rinne +358 40 616 4460 risto.rinne@soini.fi	Projektipäällikkö Minna Vesisenaho +358 50 537 4491 minna.vesisenaho@plandea.fi	Kaavan laatija Pekka Kujala +358 40 726 6050 pekka.kujala@landea.fi

